

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会论文摘登

把握历史使命和新时代要求 加强和改进人民政协民主监督工作

自治区政协提案委员会主任 蒋永忠

民主监督作为人民政协的一项主要职能，与政治协商、参政议政有机统一，又有着其特定的内涵。当前，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，就是要准确把握政协工作的历史使命和阶段性变化，坚持问题导向，突出重点难点，深刻认识人民政协民主监督发展历程及性质特点，明确政协协商式监督在推进协商民主建设、实现人民民主中的重要作用，有利于我们全面加强和改进政协的各项工作。

一、从民主监督的发展历程中把握其阶段性特征

人民政协的民主监督经历了不同的发展阶段，每一个发展阶段都有其阶段性特征。民主监督的发展历程，也是人民民主从政治形式逐渐变为政治实践的过程。

1949年9月至1979年6月，以互相监督为主要特征。第一次全国人民代表大会之后，人民政协的职能发生变化，主要是就有关国家政治、经济、社会生活等方面的问题向全国人大或中央人民政府提出建议。1956年4月，毛泽东同志在论党与非党关系时，第一次明确提出互相监督的概念。

1979年6月至1982年12月，以民主监督为主要特征。1979年6月，邓小平同志在全国政协五届二次会议上的讲话，首次把互相监督与人民民主结合起来，使互相监督成为了人民民主的重要表现形式。1982年12月1日，全国政协五届五次会议通过的政协章程首次提出了人民政协的民主监督职能。1982年政协章程确立了人民政协民主监督的合法性，为以后确定民主监督的内容和形式奠定了基础。

1982年政协章程为民主监督取得了合法性地位。1989年1月27日，全国政协七届四中全会通过的关于政治协商民主监督的暂行规定，明确提出了民主监督的内容和形式。2006年《中共中央关于加强人民政协工作的意见》首次明确提出，“人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分，是在坚持四项基本原则的基础上通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督。”2017年2月，中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》对人民政协的民主监督内涵进行了清晰的界定：“人民政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色

社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。”2018年3月新修订的政协章程指出，民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况，国家机关及其工作人员的工作等，通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。

由此可以看到，民主监督嵌入政治体系之后，对于保障整个政治体系在人民民主的轨道上运转，推动人民民主的深化和实践发挥了重要作用。

二、从阶段性变化中把握民主监督的性质特点

具体分析，主要有以下几个方面：政治性监督。其政治性体现在四个方面：一是与我国的基本政治制度紧密联系；二是监督的内容涉及党和国家宪法、法律和法规的实施、重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作等；三是参与主体包括党派团体、各族各界人士等，是在共同政治基础之上对国家机关及其工作人员提出的意见、批评和建议；四是作为专门的协商机构和平台，是中国共产党与各民主党派和无党派人士进行的相互监督。由此看到，政治性监督的作用，在推进社会主义协商民主进程中有着举足轻重的独特作用。

合作性监督。在共产党的领导下，参加政协的各党派团体、各别、广大政协委员，通过调查研究、视察等活动，就国家政治、经济、社会生活中的重大问题建言献策，通过履行民主监督职能来改进和完善执政党的领导和政府的工作。

社会主义监督体系的重要组成部分。十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》强调，要强化对行政权力的制约和监督。提出八种监督方式，即加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设。这八类监督，根据主体的不同性质，从不同的角度，以不同的方式，履行各自的监督职能，相互协调、密切配合，构成了一个有机的监督系统，缺一不可。

协商式监督。人民政协不是国家权力机关、不是决策机构，因而其监督靠的不是权力，不具有强制性。民主监督职能寓于协商议政之中，这是政协民主监督的一大特色。协商的目的就是为了充分保证决策的科学性和民主性，最大限度地减少决策失误，协商本身就是一种监督，是一种事前监督。

三、以习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，落实民主监督新任务、新要求

集协商、监督、参与、合作为一体。政协由34个(我区29个)界别组成，这些界别基本上囊括了我国经济社会的各个主要方面。政协委员联系面广、代表性强，每一个界别、每一位政协委员，都联系着一些社会团体和阶层，联系一大批群众，能够从不同的方面、不同的层次、不同的视角就贯彻执行和协调推进党政决策部署的新理念、新政策及新办法、新问题发表各自的见解，通过政协委员及其所联系的群众和代表的界别，能及时地反映社情民意，进行广泛的社会监督，引起党政部门对有关问题的关注和重视，帮助党委和政府了解党的路线、方针、政策的贯彻执行情况，从而能密切党同群众的联系，巩固党的执政基础。

人民民主的重要实现形式。人民政协的民主是一种有序的民主，民主监督是一种有组织的监督，民主监督有序开展是保持平常心态与坚定意志、信仰，科学把握规律，明确政治定位的一个重要手段。政协组织和广大政协委员，形成了一个全覆盖的民主监督网络。这个网络有组织地保证，开展民主监督有渠道、有场合、有形式、有秩序，政协提倡热烈而不对立的讨论、真诚而不敷衍的交流、尖锐而不极端的批评，营造畅所欲言和合法依章的民主氛围，保持这一网络的畅通，就会使各种利益诉求和社会问题得到表达和反映。

在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。政协有各方面的专家学者，经验丰富的领导干部，又有各民主党派、人民团体和各界代表人士，进一步发挥政协组织人才荟萃、智力密集的优势，有利于集中战略思维、系统思维、辩证思维、精准思维、底线思维优势，有利于提高决策的科学性和实效性，在国家治理体系和治理能力建设

新时代呼唤新形象 ——谈提升政协人的形象力和影响力

石嘴山市政协社会和法制委员会主任 王跃英

党的十九日深刻阐释了我国的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，中国特色社会主义已进入新时代。这就要求政协人要以崭新的形象，适应新的时代，作出新的贡献。

什么是形象？美国洛杉矶大学心理学教授马瑞·比恩博士曾通过调查得出结论：两个人相互之间给对方留下的印象55%取决于外表，38%取决于声音，只有7%取决于当时说话的内容和背景。

不管是从这个结论来看还是在我们的现实生活中，每个人都应该认识到形象的重要性。尽管得体的形象不一定是成功的保证，但不得体的形象注定要失败。

一个人如此，一个政党、一个团体、乃至一个社会莫不如此。

一、几个概念

“一分钟时代”

我们现在已处在一个1分钟的时代。前30秒向人们展示你是谁，后30秒让别人决定是否接受你。在这1分钟里，很少有人能够洞察到你的内心和智慧，而你的仪表形象在决定一切。只有给人留下良好的第一印象，你才有可能开始第二步。如果你的第一印象很糟糕，那么，恢复形象将是一个十分艰巨和漫长的过程。

东西方“馆儿”文化

中国人有一句古话“包子好吃不在褶上”，言外之意，全看“馆儿”。包子、饺子、混沌、汤圆、粽子，馆儿里博大精深，皮却朴素一致，难以猜测，不入口是浑然不知真相的。西方人，其馆儿却在表面：比萨、热狗、汉堡，皮儿馆儿连调料都摆在明处，让你一睹为快瞬间判断，入口之前就有个全面了解。

两种“馆儿”文化，表现了两种价值

观念。需要我们引起关注的是：东方人更看重内在涵养而忽略外在，在获得了“含蓄美”价值的同时，却增大了判断事物整体价值的时间成本和机会成本；而西方人则是崇拜内涵和外在于并举，最大程度地全面展示事物的价值，缩短判断时间，把成本和风险降到最低。

“馆儿”文化演绎到今天，出现人人追求三五头衔，学位证书满满，却个个衣冠不整，缺失最起码的礼仪常识，及在国际上风行的“中国大妈”，在与国际接轨时，丑态百出，成为严重败坏中国人形象的顽疾。

“懒惰”理论

为一件不想付出的事情找出各种理由的人，必然会为无数件不想付出的事情找到无数的理由。借口似乎仅仅表达在言语上，懒惰，却根植到骨子里。而人生很可能就根植在懒惰这两个字里了。

即便再忙，每天早起半个小时是有可能的。即使再缺钱，通过“淘”的努力也是买得起的。无论别人怎么阻拦你，只要你自己明白天下人都爱看漂亮的人和物，就没能够拦得住你追求美好形象的脚步。

高质量的“形象：体力+智力+形象力”这其中，“形象力”既是最易被忽视的力量，也是每个人具备无限潜能的力量。人生要讲战略，战略就是决策。无论你是大人物还是小人物，你的形象都会和你的命运、事业密切相关。因此，能否将你的形象力问题战略化对待，既决定了机遇对你光顾的频率，也决定了你对人生质量的取舍。

宁夏有句土话，叫“人活形，树活影，狗活声”，寓意不可谓不深。

二、如何提高政协干部形象力和影响力

其一，应明其性。明确认识人民政

协的“不可替代性”。人民政协在国家政治生活中的作用是不可替代的。这种不可替代性体现在以下几个方面：首先，最大规模、最高形式的统一战线组织。这是中国共产党取得胜利的三大法宝之首。其次，是我国政治体制中唯一的容纳所有政党、允许所有政党以组织名义公开合法活动的政治组织平台。第三，是国家政治生活的缓冲器。国家政治生活中有一个版块，具有相对客观、冷静的功能，起到观察、发现、监督、提醒的作用，政协即有这个功能。

“不可替代”就是提升政协形象力的切点，也是发挥政协影响力的关键。

毛泽东同志曾经说过，政治是什么，政治就是把我们的朋友搞得更多的，把我们的敌人搞得少少的。

习近平同志在谈到巩固和发展爱国统一战线时打了一个形象生动的比喻：要寻求最大公约数，画出最大同心圆。做好这项工作，政协人必须有良好的形象力和影响力，唯此，才能不辱使命，担当作为。

其二，应立大志。有在政协工作岗位上建功立业的志向。政协的工作成果主要体现在意见和建议。意见和建议主要来自智慧，来自于经验、来自于深入调研，说得对、说得早、就会得到党委、政府和各部门的高度重视，被吸收和采纳，乃至直接推动问题解决，或转化为推动经济社会发展的决策。这种意见建议就是有用之说。

在“软实力”建设中举足轻重。政协还承担一项重要的工作，即文史资料的征集整理及编辑出版。新修改的政协章程第九条赋予人民政协在国家文化建设中的重要作用。相对于为经济社会发展提出意见建议，政协的文史资料

中发挥重要作用。

四、以问题为导向完善民主监督工作机制和方法

在协商中监督、在监督中协商，协商讨论、批评建议作为民主监督的基本形式，在实际工作中容易出现随意性、偶然性和主观性等问题。解决这些问题，必须依靠与相应的制度、机制相衔接，完善工作机制和方法，将民主监督纳入制度化的轨道，以保证民主监督规范、有序和有效地进行。

沟通协商。当前，民主监督工作薄弱，存在监督者对监督内容知之甚少、掌握的材料表面化等问题。因此，在监督者与被监督者之间建立良好的沟通渠道，形成健全的沟通机制，有效整合监督力量，可以增强监督效力。

组织整合。发挥好政协组织的作用，一方面，要明确政协委员的职责，发挥其主观能动性，另一方面，要把零散的政协委员个人监督有效组织起来，要把政协委员零星的批评建议整合为党派和界别的监督意见，把政协委员普遍关注的热点问题整合为党派和界别的专题调研题目，通过集体提案、界别提案等增加民主监督议题比例。

办理反馈。建立健全办理反馈机制可以确保民主监督的约束力和实效性。在民主监督过程中的各环节，办理和反馈是民主监督能否取得成效的关键环节。建立民主监督意见、建议的办理和反馈机制，建立完善党政相关部门对政协监督意见、建议的督办制度，规定办结、反馈时限，并严格落实相关责任追究机制，才能真正发挥民主监督的作用。

考核激励。首先，政协委员要提高认识、把握正确方向，始终坚持把推动党委、政府重大政策措施和决策部署的贯彻落实作为民主监督的着力点，把推进党委、政府中心工作与开展民主监督有机结合起来，做到寓监督于参与之中。其次，建立委员考核激励制度。政协委员要积极撰写提案和社情民意信息，定期总结和汇报履职成果、接受政协组织和同界别成员的监督评议。第三，以提案质量及反馈情况为审核标准，对于提案质量高、反馈情况好、落实效果显著的提案提出者、提案办理单位适时予以表彰，通过树立典型，不断推进形成自觉接受监督、支持政协监督的良好氛围。

克服“五个不足” 提高协商能力

中卫市政协副主席 王谦

做好新时期政协工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。《中华人民共和国宪法》《中国人民政治协商会议章程》对政协的性质定位给予了清晰地界定，我们要深刻认识到政协是协商平台，是为中国共产党与各民主党派、各族各界人士，就国家和地区发展重大问题等协商议事、凝聚共识搭建的畅所欲言、各抒己见、体谅包容的舞台；要深刻认识到政协是大团结大联合的统一战线组织；要深刻认识到政协不属于权力机关；要深刻认识到政协不可替代的地位作用，在广大委员和社会各界人士反映社会各方意见，形成广泛社会正能量中发挥着无可替代的作用。因此，正确认识和科学把握政协“是什么、干什么、怎么干”，下决心克服工作中经常出现的“五个不足”，对做好新时代政协协商至关重要。

一、克服协商议题“选不准”的问题

调查研究是提高政协履职能力的主抓手，政协具有人才荟萃、智力密集的优势，没有调查研究就没有发言权，选题不聚焦、调研不深入、建议不可行，就不能汇聚委员的真知灼见，就无法发挥政协的“智库”作用。我们要真正把“选题难、调研难、建言难”的要求，落实到政协每一个调研课题和视察监督之中。要突出协商重点，即：党委、政府全局和中心工作，社会普遍关注的热点、难点问题，事关民生重点项目、扶贫攻坚等。对协商议题要注意与人大法律监督项目、党委、政府的年度重点项目督查统筹协调，要加强沟通协调，尽量避免重复监督，切实给市县、部门松绑减负，防止同一事项人大、政协在一个年度内重复监督，同一问题所提的意见建议雷同或相悖。另外，选题要精，不要只看数量而忽视质量，协商、监督议题要实行严格的年度计划管理，防止无序和随意性。

二、克服话语权运用“不科学”的问题

要坚持换位思考。政协委员在履职过程中向地方党政部门反映问题、提出建议，行使话语权不可厚非，但不能以“自我”为中心，从个人角度、本位立场出发。政协委员反映的问题，不能仅局限于自己或其他某个人、某个小团体的愿望和诉求，而应更多考虑大多数人的利益与诉求。

要善于理性思维。虽然政协章程规定政协委员有充分发表各种意见、参加讨论各级地方重大事务的权利，但这种权利不是想怎么用就怎么用，而是必须遵守法律法规和政协章程。要潜心深入钻研。政协委员用好话语权，首先要知情明政，熟悉、了解国家和地方的大政方针与工作重心，以及经济、政治、文化、社会、生态建设等方面发展现状，进行广泛深入调查研究，掌握第一手材料，通过坦诚建言献策，提出真知灼见。实现这一过程，需要政协委员深入基层接地气、联系实际勤思索，善于广纳民言、广听民意、广集民智，并在认真总结、客观分析、科学归纳、正确判断的基础上，找出找准人民群众期盼、党政工作目标和时代发展要求三者之间的最佳结合点。

三、克服话语没讲到“要害处”的问题

政协委员只有深入基层一线，才能真正了解社情民意、汲取群众智慧，进而为协商议政奠定扎实的民情民意基础。政协组织调研、视察活动，必须做到主题聚焦、队伍精干、作风深入、形式灵活、成效显著，参与调研的政协委员既要“身入”、更要“心入”。

一是说理提高力度。政协协商阐述观点要逻辑清晰、见解独到、把握要领，有一说一，有二说二。议析问题要辩证客观、有理有据，事实要可靠，数据要过硬，案例要真实。二是交流拓展宽度。无论是专题协商、对口协商、界别协商，提案办理协商，都要坚持紧扣议题开展广泛的交流互动，既要让委员和界别群众充分发表意见建议，又要让党政部门负责同志面对面回应发言、交流情况、表明态度、增进了解。三是议政讲究尺度。要在坚持一致性中尊重多样性、在包容多样性中寻求一致性，做到理性有度、合法依章、把握分寸、掌握火候。四是建言坚持原则。政协委员协商建言还要坚持“三要三不要”，即：要会上说，不要会下说；要当面说，不要背后说；要在决策前和决策中说，不要在决策实施中说散话。

四、克服协商成果转化率低的问题

协商成果最终要体现为现实效果、多见效。比如专题协商，坚持通过纪要、信息、媒体等多种渠道转化协商成果，推动协商意见引起党政部门重视，促进真知灼见转化为党政决策。在成果转化过程中要注意把握上接天线与下接地气的关系，把握大处着眼与小处着手的关系，把握当前突出问题与长远战略问题的关系，把握深入调查与深度研究的关系，把握委员个人意见与界别民意的关系，把握建言献策与主动参与服务等六个方面的关系。

提高协商成果转化效率还要抓好四个环节：一要调动政协组织及广大委员的履职积极性，需要重视其智力成果的转化，没有预期就缺乏动力；二要抓好政协协商工作与党委、人大、政府议事规则的衔接配套，重点加强与党委、政府及其办公室的工作对接，让党政领导关注协商成果，促进协商成果尽可能落地转化落实；三要建立完善全程跟踪问效的落实机制，不能把协商成果报送视为履职活动终止；四要建立协商成果采纳落实限时办结制度，不仅对有批示的要跟踪促进落实，对没有批示的政协协商意见，也要加强与党委、政府督查室协调，明确完成时间、工作要求、反馈时限等，督促相关部门落实。

五、克服思想懈怠“不愿说”的问题

政协委员、政协机关干部要切实加强理论武装，深入学习贯彻习近平总书记关于加强人民政协理论和新修订的《政协章程》，把贯彻《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》和中共中央办公厅《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》结合起来，坚持用新视角看问题、用新思维谋思路，把贯彻落实习近平总书记关于加强“懂政协、会协商、善议政”的重要思想体现在谋划政协工作的创新发展上。树立良好工作意识，扎实开展“作风建设年”活动，切实改进工作作风，增强工作实效，在政协上下营造主动作为、狠抓落实的干事创业氛围，以永无止境的追求，努力实现政协工作上水平、求发展。围绕全市发展的重大战略问题进行前瞻思考，围绕党委、政府科学决策的需要开展调研协商，围绕党政中心工作的顺利推进建言献策，围绕人民群众关注的热点难点问题反映社情民意，促进构建各方重视支持政协协商的工作格局。