

银川市政协、民革宁夏区委会呼吁：

切实加强农村贫困残疾人精准脱贫工作

银川市政协、民革宁夏区委会反映，农村贫困残疾人是贫困程度最重、扶持难度最大、返贫率最高的特困群体，是脱贫攻坚的重点和难点。据统计，我区现有农村残疾人33.1万人，其中建档立卡贫困残疾人3.9万人，占全区建档立卡贫困总人数的4.88%。近年来，我区残疾人脱贫攻坚工作虽然取得了一定成效，但依然面临许多亟待解决的困难和问题。

一是脱贫任务较重。目前我区尚有2.1万建档立卡贫困残疾人未脱贫，其中大部分为一户多残、老残一体或重度残疾人。这些贫困残疾人中有慢病和大病、病残一体者占比较大，家庭医疗自费支出约占家庭支出的28.3%，是普通家庭的2.1倍，因病致贫问题突出。二是家庭增收困难。受有效劳动量少、创收机会更少的影响，大部

分贫困残疾人家庭的收入来源主要依靠最低生活保障和残疾人“两项补贴”等转移性收入，“两高一低”（占比高、返贫率高、收入低）问题突出。三是公共服务能力不足。我区尚有近6万多名残疾人未能享受基本服务，3.2万残疾人托养需求无法满足，2.7万户贫困残疾人家庭需要进行无障碍改造，基本康复服务、托养服务覆盖率均不足50%，

贫困地区县乡村向残疾人提供的基本医疗康复、特殊教育、托养、照护等服务不能满足需要。四是残疾人基层组织建设滞后。我区共有245个乡镇（街道）、2848个村（社区）、15个农村管委会需要配备残疾人专职委员3114人，目前在岗残疾人专职委员仅有1326名，配备率只有42.6%，基层残疾人工作“无人干事”和“干事不力”问题较为突出。

为此建议

1. 切实抓好贫困残疾人的精准识别和数据对接。摸清全区农村贫困残疾人基础底数，及时掌握其家庭收入、住房、医疗、教育、就业等基本情况，做到区、市、县、乡、村五级精准对接、一数一源和工作联动，并力争将所有符合条件的贫困残疾人纳入建档立卡范围。
2. 加大贫困残疾人的兜底保障力度。将建档立卡贫困残疾人全部纳入低保并提高保障水平，确保应保尽保，应救尽救，对于因参保条件受限没有纳入低保的贫困残疾人，研究出台救助政策给予重点扶持。建立残疾人“两项补贴”动态调整机制，适时提高和扩大残疾人“两项补贴”的标准和范围。
3. 加大残疾人基本公共服

务投入力度。各级财政将征收的残疾人就业保障金专项用于残疾人事业发展，并积极落实配套资金，为争取国家康复、托养机构基础设施建设项目投资创造条件，加快落实农村贫困重度残疾人的托养照料服务。各级住建部门优先解决农村贫困残疾人的危房危房改造，并进一步提高农村贫困残疾人家庭危房改造补贴标准。

4. 加强基层残疾人工作队伍建设。尽快修订《宁夏回族自治区残疾人专职委员选配管理办法》，将乡镇（街道）残联和社区残联残疾人专职委员全部纳入公益性岗位管理。采取区市县三级财政共同负担的方式，为农村残联残疾人专职委员发放工作补贴。

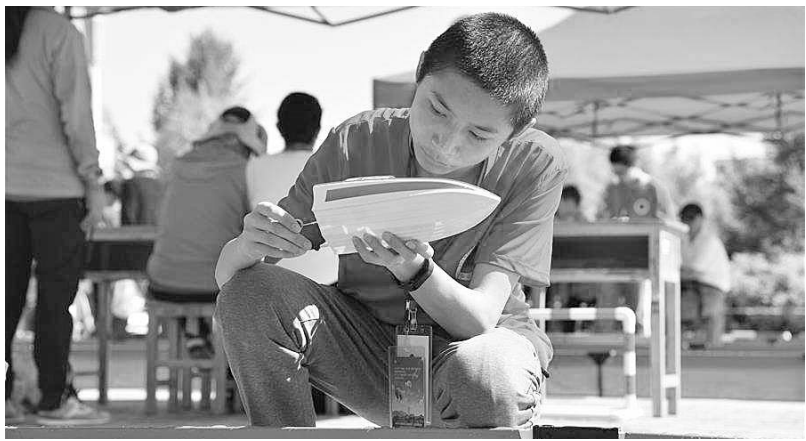


自治区政协教科卫体委员会、自治区科学技术协会建议：

加强我区青少年科技活动中心建设

自治区政协教科卫体委员会、自治区科学技术协会反映，宁夏青少年科技活动中心成立于1984年，是以青少年科普为主要任务的公益性科普教育培训机构，为全区青少年普及科学知识、提高科学素质、培养树立科技创新意识、提升科技创新能力、推动素质教育方面开展了大量形式多样、内容丰富的科技教育活动。但随着全区青少年科技教育工作的蓬勃发展，宁夏科协青少年科技活动中心现有的基础设施和教育资源，已不能适应国家对青少年素质教育工作的新要求，不能满足宁夏青少年对校外科技实践活动的需求。

一是缺场地。宁夏科技馆建筑面积2.96万平方米，扣除办公用房和地下设施，实际展面积仅为1万平方米左右，而且每年都因展厅改造关闭部分展区，实际开放的展区面积更小。加之我区一直没有一个专门青少年科技教育中心，青少年科技实践活动只能占用科技馆展厅的几间教室来开展，远远不能满足青少年科技实践活动的实际需求。二是基础设施陈旧。中国科协青少年科技活动中心曾经资助的科普资源（设施设备）已老化落后不能正常使用，许多青少年科普活动由于受场地和设施设备的限制无法正常开展。三是缺少科普资源。现有的青少年科学工作室数量少且建筑面积小，缺少开展电子制作、arduino智能硬件设计、无人机等相关教育活动的场地、设施、专业教师等软硬件条件，制约了全区青少年科技教育活动的全面发展。四是缺乏专项经费支持。近年来，宁夏青少年科技活动中心开展了大量青少年科技活动，这些活动影响力、参与人数逐年上升，已成为品牌科技活动，但宁夏青少年科技活动中心一直没有专门的工作经费，开展科普活动一直是靠科协科普经费中列支，制约了我区青少年科技活动的发展。



为此建议

1. 对宁夏科技馆进行扩建，设置专门用于宁夏青少年科技实践活动的场所，为我区青少年最大限度地提供科普知识、现代设施等教育与实践机会，为青少年科技教育实践的开展提供有效对接积极创造条件。
2. 设立专门青少年科技活动工作经费，用于开展青少年竞赛类、活动类、科技培训类等项目等科技教育工作，提升青少年科技教育活动深度和广度，充分满足现有青少年科技教育发展的新需要。

条件。三是发挥政协机关各委办作用。政协办公室和各专委会坚持把反映社情民意信息贯穿于各项工作之中，作为体现和转化工作成果的重要渠道，有计划、有组织地收集、整理委员们在专题调研和视察等活动中的真知灼见，既反映委员们达成共识的意见，也注重收集少数委员的独到见解和不同意见。如机关干部上报的《建议逐步取消宁夏区

吴忠市政协建议：以公共法律服务体系建设为统领 推进基层社会治理法治化

吴忠市政协反映，当前，我区基层社会治理法治化建设还存在一些问题，一定程度上制约了法治宁夏的建设步伐。一是对公共法律服务宣传不够深入。我区已建立起覆盖城乡公共法律服务的网络，但一些群众对公共法律服务的认识不足，对其职能、作用不甚了解，参与度不高。信访不信法现象仍然较为突出，群众对公共法律服务的性质缺乏了解，自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的观念和意识，还亟待树立和加强。二是公共法律服务人员综合能力不足。地方公共法律服务中心人员综合素质参差不齐，在解决

群众法律诉求时有不及时、不到位的现象，服务与需求对接错位，导致公共服务资源不能有效利用。三是公共法律服务产品不清晰。受限于人、财、物等方面因素的影响，基层司法行政部门还没有一套完备明晰的服务产品，亟需上级司法行政机关设计和研发配套的法律服务产品，并加大对基层的培训及指导力度。四是公共法律服务保障制度不够健全。目前，建立的公共法律服务体系还是在司法行政体制内运行，没有纳入到政府的公共服务保障体系，政府购买公共法律服务的制度体系尚未确立，公共法律服务的公益性没有得到充分体现。



为此建议

1. 加大法律宣传力度，培育公众法治思维。加强法治宣传，围绕城乡居民不同的法律需求，构建菜单化服务项目，主动推送精准法律服务，大力运用“互联网+”理念进行普法教育，积极通过网站、微博、微信、微电影、广播电视节目等形式，让群众生活在法治氛围中，加快形成全民信仰法治、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的法治文化。
2. 构建全面覆盖、布局合理的公共法律服务网络。充分利用镇（街道）司法所、村（居）民服务站等现有的服务平台，进一步整合法治宣传、律师公证、人民调解、法律援助、社区矫正、安置帮教等服务职能，扩大服务范围，提升服务质效，形成具有我区特色的公共法律服务网络，实行基层治理的法治网格化管理。
3. 完善相关工作机制，保障公共法律服务工作顺利运行。加强法治业务保障，加大投入力度，建立稳定的经费投入保障机制，改善基层基础设施和装备条件，确保资源下沉到基层，加强基层法治工作场所标准化、规范化建设。加强基

层法治队伍建设，在总量控制的前提下，人员编制向司法行政部门的基层一线倾斜，充实基层法治队伍力量。4. 整合公共法律服务资源，完善基层治理法治机制。充分发挥法官、检察官、律师、公证员和普法志愿者等队伍的作用，用身边人解决身边事，突出法律服务的及时性。探索与信访、工会、妇联、工商联等部门的工作对接模式，针对不同的群体形成工作合力，强化服务联动，共同促进公共法律服务事业的大发展，完善基层治理法治机制。5. 加强基层社会组织建设，提倡政府购买社会法律服务。着力引导、规范、促进各类社会组织尤其是非营利性、公益性社会组织、行业协会、基层群众性、服务性、自治性组织的建立和发展。加大政府购买社会法律服务的力度，积极有效地引导社会力量参与到公共法律服务工作中来，鼓励各类法律从业人员及专业社工人员，积极注册各类司法社工组织，构建起全方位的公共法律服务体系。

经验交流

坚持“四到位” 切实抓好社情民意工作

平罗县政协

了解和反映社情民意工作是人民政协履行职能的有效形式和重要途径，是政协帮助党和政府掌握实际情况，了解群众意愿的重要渠道，是密切党和政府与人民群众联系的重要手段。近年来，平罗县政协把了解和反映社情民意作为履行职能的重要基础和关键环节，努力创新思路，完善机制，拓宽来源，畅通渠道，坚持做到“四到位”，形成了以委员为主体、以政协机关为拓展的信息工作新格局，平罗县社情民意工作取得良好效果。

一、思想认识到位，夯实社情民意信息工作基础

反映社情民意信息工作是人民政协联系群众、深化政协工作的一项重要经常性、基础性、全局性工作，是检阅和衡量政协参政议政能力的一个重要指标。要做好这项工作，必须提高认识，强化机制体系建设，夯实工作基础。一是抓组织领导。做好社情民意工作的关键是领导重视，我们自开展这项工作以来，始终明确由县政协秘书长主管社情民意工作，办公室为承办部门，办公室副主任专职负责，真正从组织上形成了“主要领导带头抓、分管领导分头抓、工作机构具体抓、专门委员会配合抓”的工作机制。每年主席会至少研究两次反映社情民意工作，并把任务分解到各委办，年终进行考

核评比，切实做到了有研究、有部署、有总结。二是抓制度建设。平罗县政协坚持围绕中心、服务大局、发挥优势、突出特色，完善社情民意信息激励机制，不断推进社情民意信息工作的规范化、程序化和制度化建设。修改完善了《政协平罗县委员会社情民意及信息报送考核暂行办法》，从了解民意、撰写稿件、上报信息、登记分类、分析信息、调查核实、整理编辑、审查报送以及队伍建设和考核奖惩等方面对社情民意工作进行了规范，进一步完善了报送机制，建立了社情民意信息征集的长效机制。

二、发挥作用到位，提高社情民意信息质量

平罗县政协注重发挥社情民意直通车作用，近几年来，共反映社情民意有80余条，采用编发了《社情民意》简报60余期。多篇社情民意信息被区、市政协及县委采用。反映的社情民意信息在自治区（区）级政协系统考核中排名靠前。一是发挥政协委员主体作用。《政协平罗

县委员会社情民意及信息报送考核暂行办法》中要求每一位委员“每年至少要反映一条社情民意”，并将之作为评选优秀政协委员、先进专委会和委员活动组的重要考核内容，这样做既有效地调动了政协委员的积极性，使每个政协委员都能够把了解和反映社情民意作为自己应尽的责任，又能使委员自觉地保持与群众的联系，反映来自社会各方面的真实情况和问题。如委员上报的《关于提高村级动物防疫人员待遇的建议》《关于进一步完善机制，保障学生营养改善计划持续推进的建议》等社情民意信息得到了自治区政协领导的批示，并纳入相关部门办理。二是发挥政协机关各委办作用。政协办公室和各专委会坚持把反映社情民意信息贯穿于各项工作之中，作为体现和转化工作成果的重要渠道，有计划、有组织地收集、整理委员们在专题调研和视察等活动中的真知灼见，既反映委员们达成共识的意见，也注重收集少数委员的独到见解和不同意见。如机关干部上报的《建议逐步取消宁夏区

内话、手机漫游费》的社情民意得到了自治区领导的批示；《关于在平罗县部分小区定点设置旧衣物回收箱的建议》得到了县长批示，并转交民政局和住建局办理，在平罗县增加了49个旧衣物回收箱。

三、渠道拓展到位，广辟社情民意信息来源

平罗县政协坚持把收集社情民意信息与政协履行职能的各项工作有机结合起来，充分发挥主观能动性，做好三个“主动”，不断拓展信息渠道，扩大信息来源。一是主动从全会等相关会议中捕捉信息。坚持把政协各项会议作为收集社情民意信息的主要平台，通过全体会议、常委会议等及时收集社情民意信息。会议期间，委员们能围绕县委、政府提出的目标任务和重点工作开展讨论，发表建设性的意见和建议，并带来大量基层一线信息。二是主动从调研、视察等活动中收集信息。调研、视察、座谈、走访也是收集社情民意的重要渠道。在开展调研、视察、走访和召开座谈会时，除形成调研、视察

报告外，还注意社情民意方面的收集和反映，并通过社情民意集中反映经过系统研究、反复论证的调研、视察成果。三是主动从提案等相关材料中提炼信息。该县政协十分重视挖掘提案委员提案等相关材料中的社情民意信息点。有些提案是群众反映强烈的、急待解决的问题，如果按照提案立案、审查、交办的固定程序办理，有时可能会延误办理的最佳时机，为此县政协一方面按程序使其进入办理流程，另一方面及时整理成社情民意信息，让其尽早呈上领导案头，促使问题早日解决。

四、质量把关到位，强化社情民意信息效果

质量是反映社情民意工作的生命，只有不断提高质量，反映社情民意工作才会有旺盛的生命力。近年来，该县政协在社情民意信息工作的质量上严格把关。一是选好角度。在选题上，要时刻注意围绕领导关注的重点、群众关心的热点、改革发展中的难点以及还没有引起各方面注意的冷点问题，不求事无巨

细、面面俱到，但求围绕中心、服务大局。如《关于提高环卫工人待遇的建议》得到了自治区政协有关领导的重视，并转交有关部门办理。二是挖掘深度。在收集和上报社情民意信息时，特别是建议类信息，要深入调研，深入挖掘论证，严把质量关。坚持做到重点不突出的不用，措施不具体、操作性不强的不用，分析不透彻的不用。对一些选题较好，但内容不是很充实的信息，应提出修改意见，让有关委员作进一步调查核实，力求做到反映问题准确，情况分析透彻，建议切实可行。三是把好尺度。在编辑社情民意信息时，要注意把握分寸，以维护团结、稳定为标准，以统一思想、推动工作为目的。对党委、政府能做到的事情，应尽最大努力争取；对暂时不能做到的，在反映时留有余地。同时，该县政协还注意引导委员多了解和搜集一些涉及群众根本利益、群众普遍关注的问题。如《关于增加平罗县城公共厕所的建议》《找准“问题疫苗”症结，净化免疫体系环境》《关于做好党外人士队伍建设工作的建议》等社情民意信息不仅引起市、县有关领导的高度重视，还受到了广大群众的好评。

【本版稿件由自治区政协办公厅研究一室左占领整理】