

创新完善体制机制 加强和改进新时代人民政协工作

固原市政协主席、党组书记 马玉芳

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,科学回答了人民政协事业发展面临的一系列方向性、全局性、战略性重大问题,为新时代人民政协工作指明了方向提供了遵循。近年来,固原市政协认真学习贯彻落实习近平总书记加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持以问题为导向,以推进协商民主、加强民主监督为履职重点,以加强规范化建设为前提,以加强程序化建设为基础,以加强信息化建设为支撑,以加强制度化建设为根本的“两项四化”工作机制,有效提升了履职能力和水平。

一、准确把握新思想,明确履职新定位

习近平总书记强调,做好人民政协工作,必须坚持中国共产党的领导、必须坚持人民政协的性质定位、必须坚持大团结大联合、必须坚持发扬社会主义民主。积极引导委员学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想,不断强化政治引领,切实提高委员“四个意识”,坚定“四个自信”。

(一)自觉践悟坚持党的领导思想。教育引导委员紧扣旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质这一要求,在民主协商和民主监督的具体实践中始终坚持中国共产党的领导这个根本政治原则,切实增强对中国共产党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,确保政协工作沿着正确的方向前进,确保履职实践以宪法、政协章程和相关政策为依据。

(二)自觉践悟政协性质定位思想。教育引导委员牢固树立政协不是权力机关,参政不行政、建言不决策、监督不强制,主要通过协商发挥作用,这种作用不是靠说了算,而是靠说得对的思维,准确把握人民政协不是“决策机构”,而是“献策机构”;不是“权力机关”,而是“聚力机关”;不是“协商主体”,而是“协商平台”,“三个不是”的定位,确保政协工作方向不偏,委员履职激情不减。

(三)自觉践悟大团结大联合思想。教育引导委员牢固树立团结就是力量,协调凝聚共识,合作才能双赢的思想。明确我们工作使命就是增强包容性,扩大团结面,不仅要在政协组织中讲团结,更要发挥自身在界别中的代表作用,团结本界别加强与其他界别和社会各界的联系,把更多的人团结在中国共产党的周围,汇聚起共襄伟业的磅礴

力量,为党和国家事业添砖加瓦。

二、紧扣履职新要求,突出重点促提升

习近平总书记指出,人民政协要紧扣党和国家中心工作履职尽责,做到政治协商聚焦大事,参政议政关注实事,民主监督紧盯难事,建真言,献良策,出实招,为全面建成小康社会,加强推进社会主义现代化作出新的更大贡献。

(一)切实加强协商民主建设,创新和丰富民主协商的形式。深入推进政协协商民主,丰富协商内容,创新协商形式。一是把握时代脉搏,聚焦中心任务选择议题。聚焦打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会部署、改革发展重点,围绕“建设四个示范市”、打好“六场硬仗”选题,并注重加强与党委、政府工作的有效衔接,规范协商计划提出机制,确保与党政工作同频共振。二是规范协商形式,依宪依章有序组织协商。进一步对全体会议、常委会议、专题协商会议、对口协商、界别协商和提案办理协商进行规范,完善协商成果报送、采纳、落实和反馈等一套完整的体制机制,推动各项协商工作有序开展。三是积极探索创新,丰富协商形式。融协商民主于政协履职全过程,探索开展界别协商、网络议政、远程协商等新型协商。加强与人大和政府的沟通,积极开展立法协商,切实提高协商成效。

(二)切实加强和改进民主监督,不断提高民主监督的实效。正确认识和把握政协民主监督的基本特点和本质要求,改进监督方式。一是改变民主监督员选派方式。改变以前政协组织单方面委派为协商选派与聘任相结合的方式,召开选派民主监督员会议,进行培训,由被监督部门单位发放聘书,确保了监督的成效。二是改变民主监督员监督方

式。将民主监督员根据专业特点编为农村经济共8个民主监督小组,确定小组负责人,规范年度监督计划协商提出审核机制,有效提高了监督的组织化,明确了监督方向。三是合理提高监督性课题比例。在全年的重点工作中,适当提高监督性协商、调研、视察课题,并报党委批准,纳入党委工作计划,在监督中支持,在支持中监督,实事求是地发现问题、指出问题,帮助加强和改进党的领导和政府的工作。

三、围绕发展新形势,“四化”建设提水平

习近平总书记强调,人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。

(一)加强规范化建设,创新目标管理。充分发挥政协党组的领导核心作用,以党建工作统领业务工作。一是细化量化政协全年工作,探索制定三张工作清单,实现“挂图作业”。建立“年度协商计划流程清单”,明确协商计划实施步骤、时间、内容和形式;建立“年度重点工作安排清单”,明确全年重点工作项目、内容、实施时间和落实责任人;建立“市政协党建工作目标责任清单”,加强政协党的建设,落实全面从严治党主体责任。二是探索建立三级工作目标管理机制,坚持事前有方案,事后有评估,围绕年度工作要点制定“协商计划实施方案、重点工作项目安排、机关党建工作计划”三个一级工作方案;政协机关、各专委会、各界别根据工作分工制定二级工作方案;机关各科室围绕具体工作项目制定三级工作方案。通过规范化建设,协调理顺各项工作机制,确保政协各项工作的有序、有效、有力开展。

力开展。

(三)加强程序化建设,创新科学管理。着力推进程序化建设,实现程序化再造,通过科学规范的程序化管理,规避工作漏洞,补齐工作短板。一是理顺会议流程,按照全委会议、常委会议、主席会议及各专项工作会议的不同特点和要求,从会议筹备、会议议程、参会人员等方面细化流程,确保每场会议都开得衔接紧凑、务实高效。二是理顺接待流程,按照中央八项规定和区、市有关规定、接待标准,制定相对应的接待流程,规范每一项工作步骤,确保机关接待工作,务实节俭、高效透明。

(三)加强信息化建设,确保工作效应。全面推进信息化建设,依托网站、微信公众号打造内容丰富、功能实用的学习宣传工作阵地。配套建立政协委员履职支持系统,委员基本信息库、委员履职数据库两个数据库,委员履职专区、手机APP、在线办事平台三个终端。通过信息化手段,加强与委员的双向沟通,将提交提案、反映社情民意、委员履职管理、会议活动通知等功能整合到网站建设中,同时将提案办理、委员履职、社情民意等信息,进行分类存储检索和有效共享,既方便委员查询,又方便社会监督。

(四)加强制度化建设,实现管理升级。根据新时代工作要求,修订完善各项规章制度32项,理顺政协职能,完善政协党建、履职、机关日常工作管理机制,以保障各项工作正确有效传导。建立四级联动服务委员机制,在固原市政协常委会、主席会议领导下,办公室联络服务委员,专委会组织引导委员,界别小组发动委员,委员联系服务基层群众。让制度鼓励刻苦学习、勤于思考、扎实工作、成绩突出的同志,达到奖勤罚懒、扶正治邪的目的。

把协商民主贯穿 政协履职尽责全过程

石嘴山市政协委员 惠农区工商联主席
民进惠农区总支主委 孙学娟

人民政协的协商民主来源于统一战线的民主。这种民主既不同于人大和政府这样的国家机关的民主,也不同于党内政治生活的民主,它所体现的是中国共产党与各民主党派之间的政治协商和互相监督,以及各党派团体、各族各界代表人士之间的政治协商和互相监督。协商民主与选举民主、决策民主不同,它一般不是严格地按照民主集中制原则进行表决和决策,而是按照民主协商原则充分讨论,求同存异、体谅包容,尽可能就协商的问题达成一致意见或者不断增进共识。

十八大报告提出:“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。”十九大报告指出,“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展”“发展社会主义协商民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民当家做主落实到国家政治生活和社会生活之中”“加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”。习近平总书记深刻指出,社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力,是中国共产党和中国人民的伟大创造,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。

十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协协商民主建设,“协商民主”从理论到实践不断丰富拓展,成为中国民主政治的高频词。十九大报告明确指出,“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”,强调“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程”,凸显了中共中央对人民政协协商民主的高度重视和期待,为推进政协事业发展指明了努力方向、提供了根本遵循。

坚持中国共产党的领导,是人民政协永葆方向正确、前程光明、生机勃勃,有所作为的重要前提。我们要旗帜鲜明讲政治,把深入学习贯彻十九大精神作为首要政治任务,以“不忘初心、牢记使命”专题教育为载体,坚持原原本本学、带着感情学、联系实际学,领会好思想精髓、核心要义,做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实践行者。要把握好人民政协的性质定位,坚持中国特色社会主义道路,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。

习近平总书记指出,“社会主义协商民主,应该是实实在在的、而不是做样子的,应该是全方位的、而不是局限在某个方面的。应该是全国上下都要做的,而不是局限在某一级别的。”协商民主一头连着民智民心,一头连着党和政府;一面要找最大公约数,一面要倾听少数人的反对或不同意见。我们要懂政协、会协商、善议政,着力规范协商程序,拓宽全体会议、专题议政性常委会议和专题协商会、协商座谈会、提案办理协商会、对口协商会、界别协商会等协商形式,增加协商密度,建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处,切实提高协商的成效。要探索网络议政和远程协商等新形式,建立“互联网+协商”模式,运用网络改进委员提案、大会发言、社情民意信息等工作,为委员履职提供更加便捷高效的载体。要贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,支持和保障各民主党派、无党派人士积极参与政协协商活动,不断巩固多党合作的政治格局。要创新界别工作,与党委、政府、地方政协,专家学者等联合调研,注重了解各界别对党委、政府重大决策的看法,积极向党委、政府传递各界别真实声音。要适应经济社会发展和统一战线内部结构的变化,着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力及合作共事能力,积极探索新社会组织等参加政协活动的方法途径。

习近平总书记强调,“我们要坚持有事多商量,遇事多商量,做事多商量,商量得越多越深入越好。”“这样做起来,国家治理和社会治理才能具有深厚的基础,也才能凝聚起强大力量。”这是人民民主的真谛。我们要坚持团结和民主两大主题,把平等、商量、合作、民主精神体现在协商民主各环节。我国仍然处于社会主义初级阶段,发展仍然是解决中国一切问题的关键。要构建协商主体的平等关系,我们要商量的就是如何紧紧抓住和用好重要战略机遇期,全面深化改革,不断解放和发展社会生产力,推动各项事业全面发展,更好地改善和保障人民生活。革命不是请客吃饭,同样,商量也不是请客吃饭。我们要积极拓宽协商渠道,深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商,建立健全各种协商方式,不断为自己所代表的阶层发声,不断为提高协商民主的科学性、实效性努力,通过“人人参政议政”,切实做到“有事好商量”。在民主协商中,要保障协商各方的平等话语权,鼓励大家讲管用的话、真实的话、有新意的话,让政协话语权更有魅力,营造平等互动、同心聚焦的民主协商氛围。要倡导体谅包容、关切宽容、和谐兼容的协商文化,坚持商以求同、协以成事,正确把握人民政协一致性和多样性的关系,在征集选择协商议题、开展调查研究等活动中广泛听取意见,加强协商互动和讨论沟通,促进不同思想观点交流交融,努力使协商民主过程真正成为发扬民主、集思广益的过程,成为统一思想、凝聚共识的过程。对于重大协商成果,通过主席会议或常委会议审议后,以建议案的形式报党委、政府。对于其他协商成果,可转化为提案、社情民意信息或大会发言。对于协商成果的落实情况,要持续跟踪,确保落地见效。

当前,面对新形势、新任务,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,有利于广纳群言、广谋良策、广聚共识,有利于促进党和政府决策科学化、民主化,有利于更好地实现人民当家做主,有利于化解矛盾、促进社会和谐稳定,有利于构建广泛多层制度化的协商民主体系,推动治理体系和治理能力现代化。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持团结和民主两大主题,坚持协商于决策之前和决策实施之中,紧紧围绕改革发展稳定工作大局,把协商民主贯穿履行职能全过程,重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化,拓展协商内容、丰富协商形式,规范协商程序、增加协商密度,提高协商成效,广泛凝聚各党派团体、各族各界人士智慧和力量,积极建言献策,推动石嘴山市更好的发展。

政协委员在新时代要做到“四个新”

石嘴山市政协文化文史和学习委员会主任 刘虎

一、政协委员要在“贯彻新思想”上,真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想

把握思想精髓,筑牢理论根基。要深刻认识学习习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义,带着信念学、带着情感学、带着使命学,真正做到学懂弄通,牢固树立“四个自信”不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚决做到“两个维护”,提高政治站位,把牢政治立场,坚定政治方向。

拓展学习方法,推动理论入脑入心。要持续抓好理论学习教育,探索接地气,有活力的特色载体,充分利用政协党组理论中心组学习、专委会党支部、功能型党支部、学习强国平台等学习方式不断强化理论学习,并应用各类学习平台开展经常性的交流活动。与此同时还要推动理论成果转化应用指导实践,让理论学习丰富自己的实践成效。

弘扬优良学风、确保理论付诸实效。把学习成果转化作为政协委员履职尽责,从而把各级党委决策部署和对政协委员工作要求落实到具体工作中,确保政协委员履职尽责,始终沿着正确的政治方向前行。把学习成果转化为服务石嘴山市中心工作的实际行动,做到从调研课题选择、民主监督选题、提案撰写、反映社情民意都能聚焦党的中心工作和民生大事来谋划、

党的十九大以来,中国特色社会主义进入了新时代,新时代对人民政协事业提出了新的要求,新时代也对政协委员履职提出了新要求。因此,政协委员必须紧跟时代步伐,以全新的理念、全新的实践、全新的精神风貌、全新的担当作为,树立政协委员的新形象。

来落实。

二、政协委员要“把握新方位”,深刻认识新时代政协委员履职面临的新形势新要求

政协委员应当牢牢把握中国特色社会主义进入新时代这一新的历史方位,做到审时度势,因势而谋,顺势而为,勇于担当,勇于尽责。

新时代开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,要求政协委员履职尽责必须聚焦党的伟大目标和战略部署,传播中国好声音,讲好中国故事,为实现中华民族伟大复兴中国梦做出不懈努力。社会主要矛盾的变化要求政协委员必须主动顺应这一新变化。着力围绕如何解决不平衡不充分问题,积极深入基层一线搞好调研,积极建言献策,为推动本市经济社会全面进步,为与全国同步建成全面小康社会贡献智慧与力量。

新时代发展的根本动力是务实创新,这就要求政协委员要在传承的基础上不断推陈出新。政协委员要

在理论学习、贯彻规章制度、工作实践中体现时代性,把握政协工作的规律,开创性地履好职、尽好责,不负重托。

三、政协委员要“展现新作为”,努力在服务地方经济社会发展上作出新贡献

在围绕中心服务大局上献计出力,展示新作为。作为政协委员,要紧紧结合新时代的特点和实践要求,以全新的视野认识中国特色社会主义建设的国情,充分利用政协这一政治协商平台,积极参与地方经济建设。主要是围绕中心提出有价值的提案和高质量的发言材料,积极深入到乡村、学校、企业、社区去了解社情民意,为群众鼓与呼,为一线排忧解难,从而更好地彰显政协委员的人生价值。

在坚持以人民为中心履职尽责上展示新作为。作为政协委员,要始终把人民放在最高位置上,在为民理上不忘初心,在为民内容上与时俱进,在为民实践上务求实效,在为民服务方式上

不抗民、不讲排场,真正做到倾听他们的呼声,为民谋好处、办实事,从而增强人民群众的获得感、安全感、认同感。

四、政协委员要“保持新常态”,强化“一线”意识,发挥一线作用

秉持家国情怀。始终热爱政协,奉献政协,珍惜委员荣誉,自觉践行习近平总书记的“懂政协、会协商、善议政”的重要思想,不图虚名,不辱使命,不负组织及民众厚望,不断提升履职能力与水平。

弘扬进取精神,强化担当意识,防止和克服在工作中“可以缓一缓劲,养老混日子”的想法。高度负责地践行履职尽责尽心尽力。强化精品意识,树立“不干则已,干就干得最好”的信念,建言出精品,监督求精准,常出新意。强化担当意识,实干意识。凡是政协组织确定下来的事情,要雷厉风行,不打折扣高质量严要求地完成。

保持“一线”干劲。政协工作虽然与党政工作性质不同,但究其本质上都是党和国家“一线”工作的有机组成部分。作为政协委员,同样可以积极作为,勇于担当。因此,政协委员必须牢固树立“一线”劲头,保持“一线”状态,弘扬“一线”精神,展示“一线”风采,真正服务在一线,助力在一线,作用体现在一线。