

激发履职活力 提升履职实效

青铜峡市政协党组书记、主席 王 洋

近年来,青铜峡市政协紧紧围绕提高委员履职能力和建言资政水平,不断创新政协工作方法,探求在新形势下如何做好政协工作的新思路、新举措,为全面推动地方经济社会和谐稳定发展发挥了应有作用。

强化思想理论武装 夯实委员履职基础

在政协青铜峡市委员会的全面领导下,我们不断强化委员的学习培训,提高委员建言资政水平。

着眼于增进政治认同和思想认同。切实抓好政协党组中心组理论学习、常委会专题学习,组织广大政协委员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神及自治区第十二次党代会精神等;学习中共中央、自治区党委关于加强人民政协工作的方针、政策等,树牢“四个自信”,坚定“四个意识”,坚决做到“两个维护”,巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

着眼于提高委员履职能力。近两年来,举办委员培训班5期,对全市22个界别160名政协委员和33名吴忠市政协委员,围绕党的十九大精神、推进社会主义协商民主制度建设和政协发展历程,就委员如何做好专题调研、撰写提案、反映社情民意信息、发挥自身优势正确履职等内容进行集中学习培训,使委员明确政协是什么、做什么、怎么做,努力提高履职水平。同时,我们积极组织部分政协委员赴北戴河、青岛参加全国政协委员培训班,着力提升委员建言献策能力。

着眼于拓宽政协委员的视野。围绕党的十九大报告“两步走”战略安排、“八个明确”的主要内容和“十四个坚持”的基本方略和自治区第十二次党代会提出的“大力实施创新驱动、脱贫致富、生态立区”三大战略等内容邀请自治区、吴忠市党校老师和自治区政协有关领导开展专题辅导讲座。通过以上三个层次的学习,推进政协委员学习常态化、制度化,提高委员履职能力,为委员发挥主体作用打下了坚实的基础。

拓展协商议政平台 提高委员履职实效

结合新时期政协工作实际,青铜峡市政协不断创新工作载体,积极搭建委员履职平台,发挥委员主体作用。

做深做实专题调研视察工作。对每年视察调研的课题,在充分听取有关部门和各专委会的基础上提交主席会议研究确定,对确定的视察调研课题,提前谋划,精心准备,深入开展视察调研,认真分析论证,形成了内容翔实、建议中肯、参考价值较高的调研报告。

切实提高提案办理协商实效。每年确定3-4个重点提案,由市委、政府主要领导分管领导领衔督办;提请市政府召开提案交办会,及时将立案的提案办理任务层层分解落实到各承办单位;进一步健全提案工作运行机制,组织委员参与面对面协商提案办理工作中,切实提高提案办理的参与率和面商率。

扎实开展扶贫帮困济弱活动。为了使广大政协委员接地气、察民情、知民意、听民声、解民忧,每年在4月和8月,积极组织自治区、市、县三级政协委员深入全市8镇1街道共11个政协委员基层联系点开展“下基层、接地气、解民忧”活动。

发挥委员反映社情民意主体作用。积极鼓励委员针对广大群众普遍关注的热点、难点问题反映社情民意信息,截至目前,共反映社情民意64条。《关于加强宁夏贺兰山东麓葡萄酒产区品牌保护的倡议》《关于关注非贫困村贫困群众同步脱贫的建议》《关于解决防尘网二次污染的建议》等信息得到了自治区政府领导批示,并批转自治区相关部门办理。

建立健全工作机制 激发委员履职活力

自换届以来,我们根据基层政协工作实际,不断健全完善各项工作机制,激发委员履职活力。

坚持委员联系走访制度。坚持市政协主席、副主席联系常委、常委联系委员、委员联系群众的“三联系”工作制度,通过联系走访,深入了解委员学习、工作、生活情况,鼓励委员在做好本职工作的同时积极履行职责、推动地方经济社会发展。

完善委员建言献策落实反馈机制。重点抓好政协重要会议协商议政成果、重要专题调研报告、提案和委员调研视察意见建议的督办落实,委员们提出的260余条涉及经济、文化、社会、生态等方面的意见建议大多被采纳落实,有效促进了委员履职成果的转化运用。

不断完善委员激励考核机制。我们不断加强委员管理,修订完善了《政协委员履职管理办法》等制度,根据全市经济发展和委员履职情况,及时增补了53名政协委员和撤销了1名政协委员资格;每年年底,对委员履职情况进行综合考评,对积极履行职责,认真撰写政协提案、反映社情民意的政协委员予以优秀等次,并在每届届末予以表彰奖励。通过这一系列措施,不断增强委员履职的光荣感、使命感和责任感。

在委员中开展“五个一”活动。充分发挥委员的主体作用,组织委员深入企业、社区、农村广泛开展了“送一策、献一计、联一企、解一难、扶一户”的“五个一”活动,通过此项活动,不但调动了委员履职建言的积极性、主动性,而且也拉近了委员与企业、委员与群众的关系,为市委、政府了解民情,解决民忧搭建了便捷通道。

提高调查研究能力 增强建言献策水平

中卫市政协提案委主任 范金祥

习近平总书记指出:“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行,必须进行全面深入的调查研究”。人民政协开展调查研究是党和人民赋予的政治责任,是发挥协商民主重要渠道作用的基础工作。从某种意义上来说,调查研究就是政协的基本功、“压舱石”。

但是,从基层政协开展调研活动的实际情况看,还存在一些不足和问题。

思想认识不到位。政协机关一些干部及部分政协委员对调查研究的重要性认识不够,认为政协只有话语权,没有决策权,感到政协调研所提意见建议党委、政府采纳落实少,花大力气似乎是白忙活,甚至还给党委、政府添乱。因此,在实际工作中,仅仅把调研作为年度常规性工作任务,没有真正把调查研究作为了解情况、发现问题、反映社情民意、提出真知灼见的重要举措,开展调研活动大多都是“走走、听听、看看、议议”“四步进行曲,只要调研报告在会上通过就算“交差”了,未能真正发挥出建言献策的功效。

专业素质跟不上。政协机关看,文字功底相对过硬的人较为缺乏,参与调研的中坚力量薄弱,对调研成果分析提炼的能力不足。从政协委员看,缺乏专家学者和权威人士,与一些重点课题所要求的前瞻性、专业性相比,在全局视野、理论素养、学术水平等方面相对不足。同时,由于委员履职意识有差距,参加活动的经常参加,不参加活动的常不参加,导致调研活动始终都是几张“老面孔”,委员的界别优势未能得到有效发挥。

调研质量不高。主要表现在三个方面:一是制定调研方案不够精细。虽然是不一样的课题,但调研方案几乎是一样的模式,都是“培训一调研一座谈一撰写报告”几个步骤,缺乏针对性和个性化。二是实地调研大而化之。大多数调研“事前功课”做得不够,对调研课题所涉及的相关政策、法规以及进展情况进行、存在问题学习了解的不够,“带着问题搞调研”的意识不强,很少采取诸如“个别走访”“问卷调查”“咨询论证”“杀回马枪”等形式多样的调研方法,既不接“天线”也不接“地线”,“上情”吃不透、“下情”摸不准,从而导致一些调研走了过场。三是调研报告质量不高。报告中缺乏“实情”和“真话”,过多依赖部门汇报材料,人云亦云。

成果转化机制不完善。虽然调研成果转化与否不取决于政协,但毕竟调研成果是委员们辛勤劳动的结晶,也是委员们参政价值的体现。在实际工作中,这方面尤为薄弱,比如,对每项调研报告提出的意见建议由谁承办、由谁督办、何时办结、如何考评反馈等问题,尚没有形成完善的工作机制。

针对以上问题,建议从以下几个方面进行解决。

要提高思想认识。首先,要切实深化对政协工作特点和规律的认识。政协工作者和广大政协委员都要充分认识到:政协有政协的定位,政协不是权力机关,参政不行政、建言不决策,但这并不意味着政协工作只是走走场子、喊喊嗓子,政协工作更要突出一个“实”字。就建言献策来讲,政协作用不是靠说了算,而是靠说得对。唯有说得在理、让人信服,既言当其时,又言当其用,才能履职更对路、工作更有效、促进更有力。因此,在开展调查研究方面,必须树立正确的“履职观”,决不能把党委、政府采纳不采纳作为衡量调研成效的标准,要本着为党和人民说真话、说实话、说管用的话、说有价值的话、说有分量的话这样一个目的,扎扎实实开展调查研究,尽心尽力为党委、政府参好谋,为群众利益鼓与呼。其次,要切实深化对政协工作重要性的认识。政协工作不是可有可无,政协在促进经济社会发展中的作用是不可替代的。特别是在新修订的政协章程中,进一步强调政协“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”,这充分说明了政协的重要地位和独特作用。

要夯实调研基础。一要充分发挥专委会的载体作用。专委会是各类调研课题的承担者和组织者。对每项调研活动,都要精心谋划,周密安排,制定详细可行的调研方案。在调研内容上,要和相关部门(单位)提前沟通了解,反复敲定调研内容,以问题为导向,拟定调研提纲;在调研人员安排上,尽可能选择对该课题相对熟悉的委员参与,并提前与委员及所在单位联系沟通,确保选调委员能够按时参加活动。在调研方式上,要打破过去每个课题都是“两县一区三天观摩制”和“大部队作战”的老套路,对一些难度大的课题,可适当延长调研时间,扩大调研范围,特别是在“点”的选择上要坚持“好、中、差”相结合,力求把情况摸清,把问题搞准,确保调研实效。二要充分发挥委员的主体作用。建立健全委员参加调研活动备案考核机制。由专委会负责,详细记录委员参加各次调研活动的情况,活动结束后交办公室统一汇总,作为委员年度履职考核的重要依据。三要充分发挥联动调研的合力作用。对一些涉及面广的课题可与各民主党派、人民团体和党政有关部门联合进行调研,以达到优势互补、相得益彰的效果;有

些调研课题也可采取与县、区政协联合开展,增加调研的深度与广度。四要不断提高机关干部和政协委员的调研能力。结合学习型机关创建、学习型委员培养,把调查研究工作纳入干部教育、委员培训的重要内容,定期开展学习交流,促进掌握基本概念知识、系统理论结构、科学方式方法,不断提高机关干部和政协委员的调研能力。

要做好调研功课。一要做好“调研准备功课”。调研前,要注意收集与调研课题相关的资料,切实搞好委员培训,便于有针对性地学习、调查和思考。邀请被调研单位向委员介绍工作情况,帮助委员了解其主要工作职能、有关政策法规、工作开展情况,尤其是工作推进中亟待解决的困难和问题,让委员带着问题去调研。二要做好“实地调研功课”。要积极开展调研方法,把集中调研与分组调研、面上调研与点上调研、听取汇报与个别走访、实地查看与问卷调查、座谈交流与咨询论证等多种方法有机结合起来,深入基层,深入一线,力求全面、准确地掌握第一手资料。三要做得“分析论证功课”。调研结束后,要对大量的调查材料进行归纳整理,核准情况数据,弄清来龙去脉。对一些有疑问,或缺少依据的资料和数据,要通过多渠道了解核实,搞清出处,不能只听部门汇报的一面之词。

要促进成果转化。政协调研的过程就是发现问题,解决问题,推动工作的过程。因此,改进调研工作,必须注重调研成果的转化。一要在调研过程中促进成果转化。对调研中发现的一些亟待解决的问题,要采取“急事急报”“特事特办”的办法,通过提案、社情民意、建言等形式快速整理报送市委、政府,及时转化落实。二要注重调研报告的成果转化。建议市委进一步完善政协调研成果转化落实机制,建立市委、政府、政协联合督办制度,对政协调研报告反映的问题和提出的建议,由哪个部门落实,什么时间落实,谁负责督导检查,落实结果向哪里反馈,落实到位如何等等,都予以明确规定,更好地促进政协调研成果的转化落实。三要充分发挥政协协商民主的主渠道作用。对调研报告中提出的一些难度较大、一时难以落实的意见建议,可选择一部分作为重点协商课题,邀请党政分管领导、相关部门负责人、新闻媒体、群众代表等,通过专题协商形式反复协商、跟踪督办,力促相关问题得以解决落实,切实彰显政协调查研究的效果和作用。

深入学习贯彻政协新章程 履职尽责做好“委员作业”

吴忠市政协委员、吴忠市委党校副教授 杨 红

习近平总书记在全国政协十三届一次会议上指出,政协委员是政协工作的主体。希望广大政协委员珍惜自身荣誉,恪守宪法法律,自觉践行社会主义核心价值观,锤炼道德品行,改进工作作风,切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用,不负重托、不辱使命。这是对政协委员的殷殷嘱托,更是深切期望。汪洋主席也在大会上对委员们学好新章程,做好“委员作业”提出了厚望。

认真学习新章程新要求 是做好“委员作业”的前提

全国政协十三届一次会议新修订的政协章程新增“委员”一章。对委员的条件、职责、权利、义务、产生、管理、退出作出明确规范,对委员履职尽责提出明确要求。新章程明确了委员应该如何履职尽责,不仅要写好高质量提案,更要写好高质量履职报告,这就是“委员作业”。对于章程新内容新要求,我们要全面认真地学习领会,采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的办法,做到对章程的总体要求内化于心、外化于行,牢牢把握人民政协的指导思想、性质定位、职能作用和工作任务,切实增强按照新章程履职的自觉性和主动性。

深刻领会新思想新内涵 是做好“委员作业”的关键

新章程修订的最大成果,就是把习近平新时代中国特色社会主义思想确定为人民政协的指导思想,体现了人民政协高度的政治性,为我们做好新时代人民政协工作明确了根本性方向。这就要求政协委员必须始终把旗帜鲜明讲政治作为履职尽责的第一要务,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想、统一意志、统一步调,任何场合绝不说违反政治原则的话,绝不做违反政治原则的事。要树牢“四个自信”,坚定“四个意识”,坚决做到“两个维护”。

坚持以人民为中心履职尽责 是做好“委员作业”的核心

人民政协为人民,政协全部工作的出发点和落脚点就是要为人民谋利益、谋幸福。章程修订后的“委员”部分明确补充了“全国委员会委员和地方委员会委员要密切联系群众,了解和反映他们的愿望和要求,参加本会组织的会议和活动。”这为政协委员明确了履职尽责的方向。按照协商于民、协商为民的要求,政协委员要把促进民生改善作为重要的工作着力点,多选择与群众切身利益息息相关的协商议政选题,把开展专题调研与服务群众相结合,深入基层一线摸透情况,真诚倾听群众呼声、真实反映群众意愿、真情关心群众疾苦,提出能够让中央各项惠民政策精准落实到位、让改革发展成果更多更公平惠及所有群众的意见建议。

提高参政议政本领和水平 是做好“委员作业”的要求

善作为、会作为是贯彻落实新章程,提高委员参政议政本领的根本要求。政协委员要围绕履职尽责,聚焦聚力中心大局,在推动经济社会高质量发展中展现政协风采。不断提高委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。重点是要紧扣决胜全面建成小康社会目标,聚焦党委、政府中心工作,充分发挥人民政协“人才库”“智囊团”作用,在推进产业转型升级中彰显政协担当,在创造人民日益增长的美好生活需要中彰显政协担当。通过视察调研、提案督办和民主评议等多种形式,为惠民生建言,给办实事助力,替老百姓分忧。重点要着力丰富协商形式,增强协商的本领和能力。

打造过硬委员队伍 是做好“委员作业”的保障

提高委员队伍品质,激发委员队伍活力是贯彻落实新章程,做好“委员作业”的组织保障。要努力打造政治素质好、学习调研好、参政议政好、民主监督好、自身形象好的政协队伍。努力使广大政协委员成为“懂政协、会协商、善议政”的行家里手,争当“守纪律、讲规矩、重品行”的模范人物。要紧扣新章程对委员履职新要求,不断激发委员履职活力。要注重加强委员管理,对委员参加会议、调研、撰写提案、大会发言、反映社情民意信息等履职情况进行真实记载,建好委员履职档案。要维护委员形象,督促委员自觉履职、主动尽责,遵守各项纪律,在年度履职考核中取得好成绩。