

自治区政协委员殷小春建议：

推进我区装配式建筑发展

近年来,随着国家对建筑质量和节能环保新理念新标准新要求的推广普及,装配式建筑、绿色建筑和BIM(建筑信息模型)技术等建筑理念和技术在国内市场逐渐铺开。其中,装配式建筑具有工期短、易标准化、绿色节能及节省人力成本等优点,成为建筑业发展的主要方向之一。2016年9月,国务院办公厅发布《关于大力发展装配式建筑的指导意见》,明确提出力争用10年左右的时间使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。自治区政府和银川市政府相继发布了大力发展装配式建筑的实施意见和工作方案,明确了区域实施目标,提出了重点工作任务,制定了扶持政策和保障措施。自治区住房和城乡建设厅、财政厅联合印发了《绿色建筑示范项目资金管理暂行办法》,对装配式建筑产业基地示范项目安排了专项奖励资金以示支持。但由于装配式建筑的生产和使用在我区属于新兴产业,相关企业处于攻坚克难、负重爬坡的起步阶段,目前还面临着许多问题和困难。

一是相关政策落实不到位。尽管国家、自治区和各市相继出

台了推进装配式建筑的文件,但由于对这一新兴产业的认识理解不够、宣传推广力度不足,检查监督没有及时跟进,致使装配式建筑重点推进区域、占同期新建建筑的比例、新建小区在规划设计和审定的有关规定在建筑行业和生产企业中没有得到很好地贯彻落实,建筑行业对装配式构建的使用率极低,很难达成文件规定时限内的标准和比例。

二是新型产品与传统市场对接难。由于对装配式建筑的意义、作用及产品的宣传、推广几乎是空白,建筑行业 and 消费者习惯于传统的生产方式和落后产品,观念比较陈旧,装配式建筑不被广泛认可和接受。生产企业和建筑行业没有形成良性互动,以致造成产品销售市场小,公司的生产和经营陷入了产品和资金积压、不能正常周转的困境。

三是企业资金压力巨大。由于此类产品成本运转周期长,有关企业从项目启动、基础设施建设到建成投产,所投入的资金数额巨大,如果仅靠自身力量,无法正常持续发展,希望得到金融机构的关注和支持。

建议

一、对自治区《关于大力发展装配式建筑的实施意见》贯彻落实情况进行检查,确保自治区装配式建筑推广工作的区域实施目标、重点工作任务,以及扶持政策和保障措施落到实处。

二、支持现有重点装配式企业申请国家级装配式建

筑生产基地,逐步形成规模优势,争取国家的政策和资金项目扶持。

三、借鉴有关省市装配式建筑发展的经验做法,制定出台更加符合我区特点、更加具体、更加优惠、更具针对性的产业扶持政策措施,推进我区装配式建筑产业加快发展。



银川市政协建议：

加快推进政务数据共享 破解“放管服”改革堵点

扎实开展政务信息系统整合共享,打破“信息孤岛”是助力“放管服”改革向纵深推进的重要举措。近年来,我区通过一系列改革,在推进数据共享、实现一张网整合方面取得显著成绩,激活了市场活力、降低了行政成本、提升了政府公众满意度。但从实践看,目前我区在推进“政务服务一张网”过程中,行业系统多、行政层级多、共享推进慢以及“信息孤岛”等问题依然突出。

以银川市行政审批服务局为例:该局因业务需要,涉及32套系统需要继续打通,实现数据共享。市民大厅进驻部门59套系统,涉及共享29套系统,在推进一张网中,涉及县区事项的26套系统。仅该局市场服务二处使用国家部委、自治区厅局的专网系统就有14套,有9个系统涉及业务需要二次录入,反复登录、重复录入严重影响审批提速提效,“数据烟囱”导致一些基础信息无法自动导入,影响了流程优化,为企业和百姓办事带来诸多不便。

建议

从自治区层面加强顶层设计,以数据整合共享和业务协同为切入口,健全“管、建、用、评”四位一体的政务信息化推进机制,进一步打通国家级、自治区级和市级信息孤岛,实现数据整合,推进部门间业务协同、信息共享和服务衔接。

自治区政协常委、社会和法制委员会副主任哈莹建议：

进一步加强人民调解员队伍建设

(一)成立人民调解社会组织。成立宁夏人民调解协会,作为一个行业自律组织,广泛吸收律师、心理咨询师、退休法官、检察官、警官、医学专家为协会成员,使其成为一个多层次人才组成的专业化社会组织。充分发挥调解协会在培养、管理、使用调解员等方面的职责。探索推行人民调解员准入制度和等级制度,严格执行人民调解员激励和退出机制,真正实现调解员队伍专业化的目标。

(二)加强人民调解组织网络建设。在全区打造一批富有地方特色、发挥作用明显的专业性、行业性调解组织,将土地承包、征地赔偿、劳动争议、征地拆迁、涉法涉诉、非法集资、物流运输等专业性、行业性强的新型矛盾纠纷纳入调解范围,

提高行业领域的调解能力。同时,要着力夯实基层调解组织,加大对村(居)调委会指导力度,尤其将目光聚焦、力量倾斜于那些组织软弱、机制不顺、人员涣散、工作不力的村(居)调解组织,促进基层调解组织均衡发展、健康发展,将常发性、易发性、多发性简单矛盾纠纷预防在当地,化解在萌芽状态。

(三)推进人民调解员队伍专业化建设。据调查,我区共有人民调解员25066人,专职人民调解员547人,仅占总数2.18%,远低于全国15.2%的平均水平,且人员流失严重。目前,银川市有专职人民调解员68名,石嘴山市有66名,固原市有96名,中卫市仅有5名。要对人民调解员实行统一选拔、统一管理、统一配备,特别是全面加强专

建议

一是加大政府顶层推动力度。制定我区加强和推进涉外法律服务的指导文件,并建立由发改委、商务厅、教育厅、外办、律师协会等部门和单位组成的发展涉外法律联系会议制度,进一步建立健全涉外法律服务工作机制,推进涉外法律服务发展。

二是加强理论研究和数据信息建设。建立宁夏涉外法律服务平台,成立研究智库,对我区主要贸易往来国家、地区的相关法律制度展开研究,帮助企业 and 律师了解相关知识。建立汇集相关国家、地区的法律、经济和文化等信息,实现信息共享。

三是完善涉外法律的继续教育体系。鼓励具备条件的高等院校、科研院所等按照涉外法律服务业发展的需求,创新涉外法律人才培养机制和教育方法。

民建宁夏区委会建议：

发展涉外法律服务 助力我区融入“一带一路”建设

近年来,我区与多个国家和地区开展了经贸交流合作,涉外交流日益加强,与“一带一路”沿线国家经贸往来实现良性发展。同时,我区的涉外法律服务能力得到了发展和壮大,投资吸引力逐步增强。但总的来说,与东部发达地区相比,与实际需求相比,我区的涉外法律服务仍存在一些问

题:一是对涉外法律服务的认识不足。发展涉外法律服务是中央作出的战略部署,各省都在探索,加之各省具体情况不一样,涉外国家、地区也不一样,没有完善的可供参考、借鉴的经验,需要在实践中进一步深化认识。相关国家和地区之间法律

存在差异,国情有所不同,在相关信息不全的情况下,律师想要详细了解外国法律制度主要靠自己调查,获取途径少,检索资料困难。

二是涉外法律服务的水平相对较低。我区大多数律师事务所开展涉外法律服务的能力有限,少有律师事务所设置涉外法律服务业务。此外,涉外法律服务主要集中在涉外商事诉讼、国际知识产权保护等领域。而我区法律服务主要针对国内法律问题,较少涉及涉外商事纠纷,导致律师接触涉外案件的机会少,缺乏实践,法院也缺乏审理涉外案件的经验。

三是涉外法律服务人才稀

缺。目前我区的执业律师很少拥有海外工作或留学背景,其中精通双语的人才更显不足,语言已成为制约涉外法律服务的障碍。涉外法律服务需要律师掌握和具备外国法律制度和法律知识,但我区律师实际中多使用国内法,对国际法的知识储备不够。根据全国律师公布数据,截至2017年,跨境律师人才库中没有一名来自我区的律师。截至2018年,司法部涉外律师人才库中,我区仅有一名律师。自治区司法厅建立了包含多个涉外专业领域的宁夏涉外律师人才库,但符合要求的律师数量较少。

自治区政协农业和农村委员会,盐池县政协建议：

将哈巴湖自然保护区核心区居民迁移至保护区外安置



(资料图片)

哈巴湖自然保护区是我国干旱半干旱、荒漠地区少有的代表性自然综合体和比较完整的自然生态体系,生态保护是遏制毛乌素沙漠南侵的绿色屏障,是全区生态建设的重要一极。受生态保护有关政策影响,部

分脱贫致富、乡村振兴政策措施在保护区内难以实施,主要表现为:一是农户无法进行危房改造,保护区内外差别大;二是保护区内村庄“五通八有”民生项目不能实施;三是农户生产设施禁止维修和翻建。

建议

一是紧紧抓住国家林草局在宁夏开展以国家公园为主体的自然保护地体系示范省试点建设的契机,全面摸清哈巴湖自然保护区原居民构成、耕地林地草原权属、村庄基础设施建设、生产生活状况、脱贫后续产业发展、资源保护矛盾等,为即将全面开展保护区边界划定、功能区优化调整工作,科学制定生态保护区和民生发展和谐共生方案提供依据。

二是将保护区生态移民工程纳入全区生态移民总体规划,安排专项移民资金,将保护区核心区居民迁移至保护区外进行安

置,并逐步恢复生态。保护区内核心区居民实施移民后,原承包草原及集体林地、退耕还林地应继续享受其草原补贴、公益林补偿和退耕还林政策,确保生态移民收入不减少。

三是出台自然保护区内生态公益林地方补偿政策。补偿标准高于国家补偿标准,真实体现国家重点生态功能区与保护区外生态补偿政策的差异性,确保保护区摘帽贫困村、贫困户在生产经营受限条件下收入不降低,从而提高农民保护生态的积极性。

民革宁夏区委会建议：

看守所推行周末会见制度



(资料图片)

律师会见权是律师在刑事诉讼活动中的一项基本权利,也是犯罪嫌疑人、被告人行使辩护权的重要保障。近年来,随着刑事案件辩护全覆盖、扫黑除恶专项斗争的不断深入,我区刑事案件数量和羁押人员增多,律师与犯罪嫌疑人、被告人会见次数也因此增多。但目前,律师会见难成为行使会见权的主要难题:

一是看守所受空间的限制,会见室数量有限。律师会见犯罪嫌疑人和被告人需长时间核实案件情况,在现有条件下律师排队

等待会见时间过长。

二是律师会见时间无法保障。部分刑事案件周一开庭审理,律师必须在开庭前再次会见被告人,由于我区看守所周末不能安排律师会见,影响法律帮助的时效性。

三是看守所周末、法定节假日休息,律师会见全部聚集在收假后的几天,一定程度上影响了律师与犯罪嫌疑人和被告人的充分交流。

为了缓解看守所会见室紧张、律师会见难的问题,进一步有效分散集中会见现象,全国已有百余家属看守所允许律师周末进行会见。

建议

在我区看守所推行看守所周末律师会见制度,并制定和完善相关的规则措施,保障律师在法定节假日也可有序进行依法会

见。同时,根据各个看守所会见的条件和实际情况,制定周末会见的必要条件和保障律师会见的时效性。

吴忠市政协建议：

建立苦水河岸线跨行政区域协调管理机制

苦水河是宁夏境内黄河的重要支流,发源于甘肃环县,河道总长342.5公里,干流总长223.8公里,宁夏境内流程203公里,流经吴忠市盐池县、红寺堡区、同心县、利通区,以及银川市灵武市,最后在利通区汇入黄河;涉及17个乡镇、5个农场、78个行政村共28.2万人;跨行政区域岸线18.2公里,涉及灵武市共

有两段,2个乡镇,1个农场。据了解,苦水河流域治理管控还存在一些问题:一是水域岸线划界确权不清,职责还不够明确,造成已建护岸、防汛道路等工程破坏现象严重,日常管理及巡护困难。二是存在侵占、挤占河道现象,部分地段有围河开垦种田行为。三是存在随意倾倒农业垃圾、生活垃圾的现象。

建议

一是进一步落实河长制,加强苦水河河道监管,完善苦水河河道确权划界工作,推动银川、吴忠两地共同做好苦水河生态环境治理和保护工作。

二是建立苦水河治理联席会议机制,定期召开会议,完善切实可行的河道管理制度,切实做好苦水河河道管理巡查工作,杜绝河道侵占、挤占、乱占、倾倒垃圾的行为,保证河道运行安全及汛期度汛安全。