

把握政协属性 提高履职本领

思建国

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是十八大以来人民政协事业不断创新发展的强大思想武器,为新时代人民政协担当新使命新任务提供了根本遵循。

贺兰县政协党组以理论学习中心组为引领,通过集体学、自主学、专题学、研讨学等形式,认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持团结和民主两大主题,扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,强化责任担当,筑牢思想根基,着力加强薄弱环节、改进不足之处。

牢牢把准正确政治方向 不断夯实党建工作基础

持续深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题学习,是一项长期重要的政治任务。我们要进一步提高政治站位,增强政治意识,按照学懂、弄通、做实的要求,坚持旗帜鲜明讲政治、原汁原味学讲话、深刻领会悟要义、融会贯通抓落实,进一步加深对人民政协理论、性质定位、目标任务、职责使命和实践要求的认识把握,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,把认真履行职责任务作为坚持中国共产党领导的具体行动,团结引导各党派团体和各族各界人士深刻认识人民政协是一个政治共同体,必须共同落实党中央对人民政协的领导和对人民政协工作的要求,通过政协制度的有效运行和民主程序,紧扣贯彻落实党中央路线方针政策 and 重大决策部署,把党的主张转化为社会各界的广泛共识,确保贺兰县政协事业始终沿着正确方向前进。

贺兰县政协党组牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念,以政治建设为统领,切实把肩负起的建设重大政治责任,努力把全面从严治党要求落到实处。抓牢思想建设,始终把抓好理论武装和思想政治工作摆在首要位置,围绕县委理论学习要求,研究制定年度学习计划,按照“两学一做”要求,不断夯实共同思想政治基础,自觉做到以理论上清醒保持政治上坚定。认真落实意识形态工作主体责任,对委员会发言、社情民意反映、视察意见建议等履职活动,严格从政治上思想上审核把关,不断教育引导委员提高政治觉悟。突出党组建设,认真履行全面从严治党主体责任,严格落实“一岗双责”和“两个责任”,推动党组成员不断提高政治素质和理论修养,模范带头遵守党章和政协章程,严格按照党的制度和规矩办事,为政协组织中的共产党员和政协委员做出示范。坚持民主监督方式,对政协重要事项、重大活动等,广泛征求意见,加强沟通交流,努力营造团结和谐、步调一致的良好氛围。加强组织建设,借鉴自治区、银川市政协的做法,积极探索完善政协党组设置方式,设置了政协机关党组、各专委会功能型党支部。按照界别将70名中共党员委员,分组编入4个专委会功能型党支部,4名党组成员分别联系指导专委会功能型党支部工作,实现了党的组织对党员委员全覆盖。

积极协商建言资政 推进政协工作提质增效

习近平总书记强调,人民政协要充分发挥作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用,携手新时代、贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署,促进各党派团体、各族各界人士的大团结大联合,共同为实现中共十九大确定的目标任务而奋斗。我们要把握政协界别较多、阶层多样、诉求多元的特点,更加注重建言资政和凝聚共识双向发力,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿各项履职工作中,努力做到调研精心精细、建言有理有据、对策可行可用,推动协商议政从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

提高协商议政质量。着眼于贯彻落实新发展理念,推进高质量发展和有事好商量,众人的事情由众人商量的协商议政要求,找准政协履行职能的落脚点、开展工作的切入点、调查研究侧重点,围绕争创银川市都市圈高质量发展示范县的工作部署,在产业

发展、社会治理等方面精选题、下基层、深调研、广协商,积极引导政协委员把思想和行动、智慧和力量凝聚到发展上来,将政协人才智力优势转化为服务全县改革发展稳定的强劲推力。改进民主监督方式。坚持以政协民主监督推动党政部门抓好落实,用好民主监督之“力”,把好民主监督之“度”,提升民主监督之“效”。围绕党政关注的重点、群众关切的热点、社会争议的焦点,综合运用会议、专项、视察、提案、评议等监督方式,聚焦重大决策执行、重大项目建设和重点工作进展情况开展监督,针对问题短板和薄弱环节提出意见建议。

完善政协协商机制。在以全委会全面协商、常委会专题议政性协商、主席会重点协商、专委会专题协商和提案办理协商的基础上,创新协商议政方式,分别由3个专委会牵头,成立了区、市、县三级政协农业科技界别委员工作室、文化艺术教育卫生和民族宗教界别委员工作室、社会治理界别委员工作室,以搭建学习交流新载体、发挥界别工作新优势、打造协商议政新平台、架起团结联谊新桥梁、开辟风采展示新窗口为抓手,以联系基层、倾听民声、服务群众、助推发展为目标,坚持做到每两个月至少开展1次活动,采取观摩、考察、视察、调研、座谈等形式提出意见建议,撰写提交高质量的提案,为县委、政府助推产业发展提供切实可行的对策建议。搭建团结协商平台。坚持民主和团结两大主题,积极宣传县委、政府的重大决策部署,积极为各民主党派、人民团体、工商联和无党派人士履职搭建平台,通过专题协商、界别协商、对口协商、提案办理协商等形式,让各界诉求充分表达,各种意见充分交流,各方利益统筹协调,取得最大共识度,形成最强凝聚力。

提升两支队伍履职能力

适应新时代新方位新使命,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进两支队伍履职能力建设,不断增强政协委员和机关干部工作本领。

围绕政协章程修正新要求,修订完善了《常委会工作规则》《党组工作规则》等8项制度,不断改进履职方式,切实提升履职效能。认真贯彻落实“党要管党”“从严治党”要求,锲而不舍,久久为功,严格执行中央八项规定精神。党组、机关党组、各委室层层签订党风廉政建设责任书,制定从严治党责任清单、问题清单和问责清单,对标先进找差距,聚焦问题整改。党组以“转变工作作风、树立良好形象”为主题,先后开展了“干部作风大建设深化年”“三转一高”大学习大调研大提升“学查改”干部作风整治活动,坚决反对“四风”新表现,做到规范调研视察,精简会议文件,严格公务接待、办公用品使用。结合正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和县委形式主义官僚主义突出问题集中整治行动,对照五个方面30项突出问题,重点查找精神状态不佳、履职本领不足、纪律意识不强、调查研究不深入、联系群众不紧密、制度执行不到位、工作落实有差距、办文办会质量不高、机关党的建设薄弱等方面存在的具体问题,“反思我们为什么当政协委员、当政协委员为了什么,应该干些什么,目前做了些什么的问题?”认真制定整改方案,明确整改措施,立说立改,改出成效。制定出台《贺兰县政协委员履职管理办法(试行)》,每半年通报委员履职得分,年底对履职好的委员给予表扬,对履职不到位的由分管主席进行约谈,同时将中共党员委员履职情况函告组织部门和所在单位党支部。

(作者系贺兰县政协主席)

准确把握人民政协性质定位 推进政协工作创新发展

张玉智

习近平总书记在党的十九大报告强调:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”通过学习认为,准确把握人民政协性质定位,严格依照宪法和政协章程履行职能,确保政协工作到位不越位、守规不逾矩。

人民政协是“献策机构”

人民政协是国家治理体系的重要组成部分。在这个体系当中,人民政协处于何种地位呢?我们的体会,人民政协不执政而参政议政,不决策而献计献策,不立法而建言立论,因而是助力科学决策的献策机构。我们的一切工作,应当围绕着决策机构来开展。要自觉树立跟进助推的履职理念,努力做到党政工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里,协商民主就开展到哪里,各方力量就凝聚到哪里,切实发挥好“国家思想库、改革智囊团”的重要作用。近年来,固原市政协紧扣党委和政府中心工作参政议政、建言献策,围绕脱贫攻坚、生态建设、民生改善等重点工作,加强调查研究,提出意见和建议,许多履职成果得到市委和政府的吸收和采纳,转化为推动固原发展的重要举措。同时,发挥好政协畅通上下、协调左右的优势,做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、解疑释惑等工作,引导所联系委员和群众理解改革、支持改革、参与改革,为全面深化改革营造良好环境。

人民政协是“聚力机关”

我国的国家权力机关是全国人民代表大会和地方各级人大。政协不是权力机关,但在国家权力运行中发挥着不可替代的重要作用,这个作用就是习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话中指出的,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。因此,政协实际上是一个凝聚共识、汇聚力量的“聚力机关”。但政协的聚力又跟其他机关不一样,比如,党委、人大、政府也有凝聚力的功能,而政协的聚力不是靠法定的权力,而是靠智慧思想,靠良好人格、人缘和形象,去凝聚各界人士。这样的凝聚才能深入人心、令人信服,富有感染力,实现持久性。这种思想和魅力固化下来,成为一种特殊的政协生态和文化,使政协组织充满“粘性”,让政协“大家庭”中的各方力量感受到在政协履职的幸福和乐趣。协商靠的是话语权,通过“持之有故,言之有理”,帮助党政科学决策、有效施政;议政也不靠说了算,但求说得对。我们必须摒弃权力观念干扰,坚持商以求同、协以成事,以理性有度、合法依章的建言推动工作、促进发展。说得对就是能够提出符合客观事物发展规律的意见建议,这就需要求真务实的能力水平。要加强学习,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共十九大精神,并结合学习政协工作有关业务知识,着力把握协商民主的原则、要义、方法,不断提高参与协商的思想水平。要善于调查研究,摸清协商议题的情况、成因、对策,使自己真正具有参与协商的发言权。要强化实践锻炼,丰富协商形式、培育协商精神、增强协商的本领和能力,努力形成协商民主完整的制度程序和实践。要创造协商民主的环境,让求真务实的行为受到褒扬,求真务实的意见得到重视,使求真务实在人民政协蔚然成风。

人民政协是“协商平台”

过去我们一度曾有过这样的错觉,认为既然政治协商是政协的三大职能之一,那么政协的协商,好像就是政协在跟党委和政府以及有关部门开展协商。习近平总书记把这个问题讲得很清楚了,人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构,不是协商主体,而是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。打造好这个协商平台,重点在提高两个方面的能力:一是提高政协组织协商的能力,尤其要营造好民主协商、平等议事氛围,让各方意见在政协平台上理性而有序地充分表达。固原市政协把重协商、讲民主作为政协开展工作、组织会议活动的基本要求,不断拓展协商内容、丰富协商形式,更加灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。二是提高委员协商建言的能力,帮助委员懂政协、会协商、善议政。新修订的政协章程新设立“委员”一章,对委员履职尽责等提出明确要求,委员们要有效履职尽责,要在坚持“懂政协、会协商、善议政”上花力气,在坚持“守纪律、讲规矩、重品行”上下功夫,提高履职的能力和水平。

人民政协的性质定位体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点,是做好政协工作的关键问题,我们要深刻认识人民政协的性质定位,认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,参政不执政,议政不决策,监督不强制,自觉抵制西方多党制、两党制、三权分立等政治模式的影响,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

(作者系固原市政协学习和文史委员会专职副主任)

夯实政协履职基础 开创政协工作新局面

冯刚

习近平总书记指出,“人民政协要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。”人民政协必须积极主动紧跟要求,持续强化履职能力建设,不断开创政协事业新局面。

加强政治学习,强化思想引领,着力提升政治把握能力

加强科学理论武装,夯实共同思想政治基础,是推动新时代政协工作发展的前提和基础。要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲,组织开展形式多样的学习活动。

强化党建确保正确政治方向。全面贯彻全国政协系统党的建设工作会议要求,按照新时代党建工作要求,严格履行从严治党主体责任,以组织建设为抓手,将全体委员根据行业特点、专业特长和界别分配到各专门委员会,以专委会为依托探索建立功能型党小组,实现政协组织中的领导全覆盖。建立健全主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众的工作机制,确保党的主张党的意志在政协得到全面贯彻。

强化全员培训凝聚思想共识。制定委员全员培训三年工作计划,发挥专委会的基础作用,创新培训学习形式,通过专题报告会、专题讲座、常委会议、调研视察考察界别活动、专委会会议等开展经常性的培训学习,组织和安排政协机关工作者和大部分政协委员参加全国政协组织的培训班,通过形式多样的学习活动,教育引导全体政协委员不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

强化理论研讨对标对表谋提高。按照自治区政协部署要求,制定工作方案,分专题、分阶段组织开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的理论研讨。充分发挥e信通和微信平台等新型传媒手段,推送党和国家政策,政协统战知识,充分发挥委员的履职能力和水平。组织好

市县区政协理论研讨活动,进一步深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的认识,对标对表开展自查自纠、整改落实,全力推动全市政协工作高质量发展。

聚焦中心、服务大局,着力提升调查研究能力

调查研究是谋事之基、成事之道,是政协工作的看家本领,也是推动新时代政协工作发展的根本途径。政协各项工作,无论是组织开展民主协商、还是开展民主监督、撰写提案、大会发言、反映社情民意,都离不开深入细致的调查研究。

精准选题做到有的放矢。注重选题的精准度,建立政协调研选题机制,每年向市委和政府领导、各县(区)政协、政协各参加单位、市直部门单位、全体政协委员发函征集下半年度协商、调研、视察、考察课题,汇集后由主席会议、常委会议进行分析研判,使选题紧贴党政所需、群众所盼、政协所能。

实地调研求深求细求实。加强与行业管理部门、专家学者的交流沟通,精心设置调研提纲、调研方案,明确调研方向,确保调研的精准度,确保问题找得准,建议提得实。加强调研前的学习研究,围绕调研课题,全面充分了解国家方针、当地政策,邀请相关部门通报工作现状和短板,为协商调研活动提供精准方向。加强实地调研活动,坚持问题导向,深入基层一线,充分掌握一手资料,确保所提意见建议的针对性、操作性和前瞻性。

报告撰写狠抓分析论证。调查研究的目的推动党政工作,解决群众关切问题。重视加强研究工作,为切实实施好“话语权”,确保提得准、提得对,具有可操作性,体现角度准、有高度、有深度,充分发挥调研组集体智慧,共同研究确定报告提纲,初稿充分征询各方意见,邀请专家学者把关,主席会议、常委会议审定等环节。

坚持以人民为中心的发展思想,着力提高联系群众能力

以人民为中心的发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,人民政协只有植根人民,始终把人民利益摆在至高无上的地

位,充分把握人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一基本判断,切实提高群众工作能力,才能推动政协事业高质量发展。

创新机制突出主体地位。坚持协商议政想着人民,建言献策贴近人民,民主监督为了人民。发挥政协联系面广的优势,充分尊重人民的主体地位,尊重人民群众对国家和社会事务的参与权、治理权,搭建协商交流平台,专题议政性常委会议、专题协商会议召开邀请专家学者、界别群众代表参与,尊重人民群众首创精神,合理吸纳群众意见建议。

畅通利益诉求表达渠道。注重在参与脱贫攻坚、重点改革任务、环保督查、重点工作督查中深入了解群众所思所盼,通过督查专报的形式报送市委、政府。提高政协委员民生类提案的立案率,建立反映社情民意信息制度,畅通社情民意信息渠道,利用协商、调研、视察、界别活动倾听群众呼声,反映群众愿望。

高度关注民生解民忧。加强对群众反映强烈问题的监督,向委员发出倡议,组织动员委员排民忧解民困。以界别活动为载体,围绕群众所需,开展送科技、送文化、送医疗等活动。关注农村留守老人、留守儿童、贫困家庭子女上学,关注贫困村村集体经济发展等问题。

坚持团结与民主两大主题,着力提升合作共事的能力

最大限度调动一切积极因素,汇聚起推动经济社会全面发展的磅礴力量,是政协工作高质量发展的重要体现。政协党组自身建设提高能力。以全国政协系统党的建设座谈会为契机,围绕总体要求 and 主要任务,全力推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设,制定政协党组工作规则,建立政协主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众制度,建强建好同心圆的圆心。组织党组成员认真学习新修订的政协章程,熟悉政协工作流程,增强民主意识和协商意识,在工作中拓展民主形式,遇事多商量,充分尊重民主党派和党外人士的意见,提高政协履职效果。